



Città di Lentini

Libero Consorzio Comunale di Siracusa

Ordinanza Sindacale n. 45 del 31 DIC. 2018

Oggetto: Ordinanza contingibile ed urgente, ai sensi degli artt. 50 e 54 del Dlgs 267/2000, per l'affidamento del servizio di igiene urbana alla società I.G.M. Rifiuti Industriali con sede legale in Siracusa, Viale Montedoro n. 18 per il periodo di mesi sei dall' 1 Gennaio 2019 al 30 Giugno 2019.

IL COORDINATORE DEL 3° SETTORE Relazione Istruttoria

Con Ordinanza Sindacale contingibile ed urgente n. 21 del 30.06.2018, redatta ai sensi dell'art. 191 del D. Lgs. 152/2006, il servizio di igiene urbana del Comune di Lentini, per il periodo 30 Giugno - 31 Dicembre 2018, è stato affidato alla R.T.I. composta dalla TECH Servizi S.r.l. (capogruppo mandataria)- Clean up S.r.l. (mandante), scelta attraverso procedura comparativa;

L'adozione del citato provvedimento si è reso necessario in quanto l'ATO SRI, oggi in liquidazione per gli effetti della L.R. n. 9/2010 che ha introdotto in Sicilia la riforma della gestione integrata dei rifiuti, non era nelle condizioni di bandire la gara d'appalto ad evidenza pubblica necessaria per l'individuazione della nuova ditta a cui affidare il servizio nell'ambito territoriale di riferimento;

Con la L.R. n. 3/2013, è stato introdotto il comma 2 ter all'art. 5 della L.R. n. 9/2010 che ha stabilito per i comuni la possibilità di procedere, in forma singola o associata, alla gestione del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti;

In data 26/7/2013 ai sensi dell'art. 6 della L.R. 9/2010 è stata costituita la Società per la Regolamentazione del servizio di gestione dei rifiuti (S.R.R.) della Provincia di Siracusa di cui fa parte il comune di Lentini, che in ogni caso ad oggi non ha provveduto a bandire la gara d'appalto nell'interesse dei comuni appartenenti all'ambito di riferimento;

Con direttiva n. 1 /2013, il Dipartimento dell'Acqua e dei Rifiuti, ha definito le aree di raccolta ottimale (A.R.O.) al fine di consentire la differenziazione dei servizi finalizzati alla migliore erogazione del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto rifiuti che il Comune di Lentini ha inteso attuare istituendo in forma singola l'ambito di raccolta ottimale coincidente con il territorio comunale giusta deliberazione di G.M. n° 163 del 01 Ottobre 2013; inoltre non risultando ancora operative le SRR, il Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti ha emanato le Linee guida per la redazione dei Piani di intervento per consentire ai Comuni di procedere all'affidamento, all'organizzazione e alla gestione del servizio di

spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti;

Con deliberazione di G.M. n. 68 del 25.06.2015 è stato approvato il Piano di intervento, in seguito trasmesso con nota prot. n° 13264 del 30.06.2015 al Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti per le valutazioni di competenza;

Con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 01 del 16/01/2015 è stato formalmente dichiarato il dissesto finanziario dell'Ente ai sensi dell'art. 246 del D. Lgs. 267/2000 con la conseguenza che durante la procedura di risanamento la gestione del bilancio si realizza secondo quanto disposto dall'art. 250 del D. Lgs. sopra citato;

In data 04 Agosto 2015, con nota prot. n° 33988 l'Assessorato Regionale dell'Energia e dei servizi di Pubblica Utilità ha comunicato a questo Settore che con D.D.G. n° 1120 del 27.07.2015 è stato approvato il Piano di Intervento del Comune di Lentini rinviando alla competenza del Consiglio Comunale l'approvazione del Quadro Economico e del Capitolato d'Appalto;

Con nota prot. n° 18133 del 01.09.2015 è stata inviata all'Ufficio Ragioneria, al Collegio dei Revisori ed al Presidente del Consiglio Comunale, per l'acquisizione dei pareri di competenza e la successiva trasmissione al C.C., la proposta di deliberazione per l'approvazione del Quadro Economico e del Capitolato d'Appalto relativo al Piano di Intervento del Comune;

Come disposto dall' Ordinanza del Presidente della Regione Siciliana n° 5/Rif. del 07.06.2016, all'art. 3, comma 8, letta), b), c), d), e), f), g), i Sindaci sono obbligati ad attivare ogni azione utile per incrementare la raccolta differenziata anche al fine di educare la cittadinanza al rispetto dell'ambiente e, nello stesso tempo, tramite metodi di tracciabilità, assicurare una riduzione della tariffa conseguente a quella dei costi di conferimento dei rifiuti presso discarica autorizzata;

Con determina del Coordinatore del 3° Settore n. 204 del 20/4/2018 , è stato dato incarico di assistente e supporto esterno al RUP per la rielaborazione del progetto del servizio in questione e per la redazione degli atti di gara alla società "ESPER" con sede a Torino, specializzata nella progettazione dei servizi di igiene urbana nell'ottica dell'implementazione della raccolta differenziata;

Con deliberazione di G.M. n. 131 del 29/6/2018 è stato approvato il progetto " Piano industriale del Servizio di Gestione Integrata dei Rifiuti" del comune di Lentini;

Con successiva Delibera di G.M n. 231 del 18/12/2018, a parziale modifica del precedente, è stato riapprovato il Piano Industriale del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani della città di Lentini, adempimento propedeutico per avviare le procedure di gara , di durata annuale, finalizzate alla scelta del contraente per il servizio di igiene urbana per il Comune di Lentini secondo le regole della pubblica evidenza, nelle more che si definiscano le procedure di risanamento in corso per poter operare una programmazione pluriennale della spesa;

Con Determina del Coordinatore del 3° Settore n. 698 del 24/12/2018 sono stati approvati gli atti di gara e stabilite le determinazioni a contrattare finalizzati alla scelta del contraente del servizio di igiene urbana, attraverso una procedura aperta (art. 60 del D.Lgs. 50/2016) e di durata annuale, di competenza UREGA;

Con nota prot. 0024602 del 27/12/2018 gli atti di gara sono stati inviati all'UREGA di Siracusa, competente a bandire la gara in argomento;

In prossimità della scadenza dell'Ordinanza Sindacale n° 21 del 30/06/2018, l'Amministrazione Comunale, rendendosi necessario assicurare il servizio in oggetto senza interruzioni, per ragioni di igiene e tutela della salute pubblica e dell'ambiente, ha la necessità di individuare un operatore economico in possesso dei requisiti di legge previsti e disponibile ad assumere il servizio per il prossimo semestre, o, in subordine, fino alla completa definizione della gara annuale già affidata presso l'UREGA di Siracusa, alle stesse condizioni economiche attuali del servizio.

Si richiamano:

- l'art. 191 del D. Lgs 152/2006 secondo cui, qualora si verificano situazioni di eccezionale ed urgente necessità di tutela della salute pubblica e dell'ambiente, e non si possa altrimenti provvedere, il Sindaco può emettere ordinanze contingibili ed urgenti per consentire il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti, anche in deroga alle disposizioni vigenti, nel rispetto, comunque, delle disposizioni contenute nelle direttive dell'Unione Europea, garantendo un elevato livello di tutela della salute e dell'ambiente;

- l'Ordinanza del Presidente della Regione Siciliana n. 3/Rif. del 31/05/2016 e seguenti che ha autorizzato il ricorso ad una speciale forma di gestione dei rifiuti nel territorio della Regione Sicilia nelle more dell'attuazione del Piano Stralcio Attuativo per il rientro in ordinario della gestione del ciclo integrato dei rifiuti;

In ultimo si richiamano:

- a) La **Delibera del Consiglio dei Ministri dell'8 febbraio 2018** con la quale è stato dichiarato, per 12 mesi, lo stato di emergenza in conseguenza della situazione di criticità in atto nel territorio della Regione Siciliana nel settore dei rifiuti urbani. Nella Delibera sono state previste le modalità per la nomina a Commissario delegato del Presidente della Regione Siciliana, autorizzato ad avvalersi del dirigente generale del Dipartimento regionale dell'acqua e dei rifiuti e di una apposita Struttura, la cui composizione è disciplinata con ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile, ai sensi dell'articolo 25 del decreto legislativo n. 1 del 2018, nonché da Prefetto in quiescenza, per il coordinamento della predetta Struttura. A fronte di una nuova crisi emergenziale la Regione Siciliana si è contestualmente impegnata ad attivare ogni azione per accelerare il rientro alle modalità ordinarie del ciclo integrato di gestione dei rifiuti, alla luce ed in considerazione della nuova programmazione regionale.
- b) L' **Ordinanza 02/Rif** del 28 febbraio 2018 con la quale sono state individuate disposizioni per l'incremento della raccolta differenziata. In questa Ordinanza in particolare al punto 4) si prevede che tutti i comuni entro il 31 marzo 2018 dovranno avviare interventi riguardanti l'incremento delle raccolte differenziate per:
 - frazione organica, imballaggi in carta/cartone presso mercati;
 - raccolta degli sfalci del verde pubblico e privato;
 - raccolta degli ingombranti e pericolosi;
- c) L' **Ordinanza 3/Rif** del 8 marzo 2018 "ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti nel territorio della Regione Siciliana nelle more del rientro in ordinario della gestione del ciclo integrato dei rifiuti. Integrazioni all'Ordinanza 2/Rif del 28 febbraio 2018.
- d) L' **Ordinanza 4/Rif** del 7 giugno 2018 "Disposizioni per l'incremento della Raccolta Differenziata." nella quale viene ordinato:

- per il periodo 7 giugno 2018 - 30 novembre 2018 il ricorso temporaneo ad una speciale forma di gestione dei rifiuti, al fine di evitare l'insorgere di emergenze ambientali, igienico-sanitarie e di ordine pubblico e sociale;
- completamento dell'impianto mobile TMD della discarica di Cava dei Modicani;
- obbligo per i comuni che non raggiungono il 65% di raccolta differenziata di attivare entro il 30 giugno ogni azione possibile, anche ai sensi dell'art. 191 del Codice ambientale, D.Lgs 152/2006, per aumentare le percentuali di raccolta differenziata prevedendo delle modifiche ai sistemi di raccolta in essere;
- dall' 1 ottobre 2018, il contingentamento dei quantitativi di rifiuti indifferenziati inibendo ai Comuni il conferimento oltre il 70% del quantitativo totale prodotto corrispondente all'anno precedente;
- ai Comuni entro il 31 luglio 2018 di trasmettere al Dipartimento regionale dell'acqua e dei rifiuti contratto o convenzione dei quantitativi che eccedono la soglia del 70%.

Queste le premesse per illustrare la situazione del comune di Lentini in merito al servizio di Igiene Urbana.

31 DIC. 2018

Il Coordinatore del 3° Settore
Ing. B. Zagami

IL SINDACO

- **Vista** la superiore relazione;
- **Ritenuto** opportuno procedere alla scelta di un nuovo contraente per l'affidamento del servizio per il prossimo semestre, avente i mezzi e le attrezzature necessarie per garantire quantomeno le attuali percentuali di Raccolta Differenziata dei rifiuti, assestate attorno al 40% e tale da garantire una buona qualità del servizio, nelle more che si proceda all'individuazione del contraente secondo le regole della pubblica evidenza, al termine delle procedure di gara già avviate;
- **Verificata** la disponibilità della ditta I.G.M. Rifiuti Industriali, con sede legale in Siracusa, Viale Montedoro n. 18, ad assumere il servizio per il prossimo semestre, ditta in possesso dei requisiti di legge per l'espletamento del servizio;
- **Verificato** inoltre che la ditta risulta iscritta alla White List della Prefettura di Siracusa;
- **Considerato** che il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei R.S.U. costituisce un'attività di pubblico interesse e, pertanto, si reputa necessario continuare ad assumere tutte le possibili iniziative atte a consentire la prosecuzione di detti interventi, anche mediante ricorso a procedure straordinarie, sussistendo i presupposti di eccezionalità e di necessità urgente richiesti per consentire il temporaneo ricorso a forme speciali di gestione dei rifiuti;
- **Rilevato** che ricorrono i presupposti di cui all'art. 50 comma 5 del D. Lgs n° 267/2000 per l'adozione di un'ordinanza contingibile ed urgente a tutela della salute e dell'igiene pubblica, in quanto la natura del servizio non consente alcuna deroga ed alcuna

differibilità;

- **Ritenuto**, nelle more dell'avvio delle procedure di gara per la scelta del contraente a seguito di selezione pubblica per almeno una annualità e nelle more della piena operatività delle SRR, cui spetta il compito di bandire la gara di appalto per l'ambito territoriale, di affidare il servizio in questione alla società I.G.M.- Rifiuti Industriali, con sede legale in Siracusa, Viale Montedoro n. 18, per un periodo di mesi sei, dal 1° Gennaio 2019 al 30 Giugno 2019, agli stessi patti e condizioni della precedente Ordinanza n. 21/2018, in quanto la ditta è in grado di garantire il rispetto delle norme afferenti la salute pubblica oltre che il decoro della città ed inoltre dispone dei mezzi tecnico – amministrativi, operativi ed organizzativi per la gestione del servizio;
 - **Rilevato** che per quanto concerne gli aspetti tecnici del servizio si farà riferimento al capitolato speciale di appalto del Piano di intervento approvato con Deliberazione di G.M. n. 68 del 25/06/2015, precisando che il servizio sarà espletato con n. 6 ore giornaliere per addetto e per n. 43 addetti;
 - **Rilevato** altresì che il Comune si riserva la facoltà di interrompere il contratto nell'eventualità che la gara annuale in corso sia aggiudicata prima della scadenza dell'Ordinanza, cui la ditta affidataria è ovviamente libera di concorrere;
 - **Rilevato** che sono state avviate le procedure di gara di durata annuale finalizzate alla scelta del contraente secondo le regole della pubblica evidenza, con la pubblicazione della Determina del 3° Settore n. 698 del 24/12/2018 e con l'invio degli atti di gara all'UREGA di Siracusa, con nota prot. 0024602 del 27/12/2018;
- **Visto** il D. Lgs. 152/2006;
- **Visto** l'art. 50 del D. Lvo 267/2000;
- **Visto** lo Statuto Comunale;

ORDINA

Alla società "I.G.M. Rifiuti Industriali", con sede legale in Siracusa, Viale Montedoro n. 18 di:

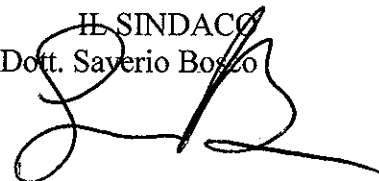
- Effettuare il servizio di igiene urbana dal **01 gennaio 2019 al 30 Giugno 2019**, fatta salva la possibilità del recesso anticipato qualora dovesse definirsi la procedura di gara per la scelta del contraente del servizio in questione, al fine di scongiurare gli effetti prodotti da un'eventuale interruzione del servizio di igiene urbana e garantire, pertanto, un elevato livello di tutela della salute e dell'ambiente;
- continuare a dare priorità alla modalità di raccolta differenziata nel Comune di Lentini al fine di incrementare le percentuali della stessa e consentire il raggiungimento degli obiettivi fissati all'art. 3 c.8 lett. a) dell'Ordinanza del Presidente della Regione Siciliana n. 5/Rif. del 07/06/2016 e seguenti con le modalità previste nell'ordinanza sindacale n. 24 del 20/7/2018 che regola la gestione del ciclo integrato dei rifiuti nell'ottica della ottimizzazione del servizio;

DISPONE

- di notificare la presente ordinanza alla società "I.G.M. Rifiuti Industriali S.r.l.";
- di pubblicare il presente provvedimento all'Albo Pretorio e sul sito internet del Comune;
- il Coordinatore U.T.C. (3° Settore) provvederà ad emanare gli atti successivi e consequenziali alla presente coordinandosi con il settore finanziario ai fini della copertura finanziaria;
- di comunicare la presente ordinanza ai Coordinatori del 3° e del 5° settore e alla Polizia Municipale

Lentini, 31 DIC. 2018

IL SINDACO
Dott. Saverio Boszo



La presente Ordinanza Sindacale viene pubblicata all'albo pretorio al n. 2355 / *Reg. Pubblicazioni*

Dal 31 DIC. 2018

Al 15 GEN. 2019 per 15 giorni consecutivi

Lentini. li 31 DIC. 2018

